

Градско веће града Београда, на седници одржаној 20. октобра 2023. године, решавајући по жалби обвезника накнаде Phobos DOO BEOGRAD, са седиштем у улици Омладинских бригада 90Б, Нови Београд, кога заступа директор Игор Рајковић, изјављеној против решења Јавног предузећа „Путеви Београда“ Београд, улица 27. марта број 43 - 45, VII бр.43 - 1080/23 - 1, од 23.06.2023. године, о висини накнаде за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач јавног пута на територији града Београда за 2023. годину, на основу члана 136 став 1 и 137 став 1 Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење и 2/23 – одлука УС), члана 26 став 1 тачка 4 Закона о главном граду, („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 – др. закон, 101/16 – др. закон, 37/19 и 111/21 – др. закон), и члана 68 Одлуке о градској управи града Београда, („Службени лист града Београда“, бр. 126/16.... 26/19, 60/19, 85/19, 101/19, 71/21, 94/21, 111/21, 83/22 и 96/22), донело је

РЕШЕЊЕ

Одбија се жалба обвезника накнаде Phobos DOO BEOGRAD, са седиштем у улици Омладинских бригада 90Б, Нови Београд, изјављена против решења Јавног предузећа „Путеви Београда“ Београд, улица 27. марта број 43 - 45, VII бр.43 - 1080/23 - 1 од 23.06.2023. године, као неоснована.

Образложење

Решењем Јавног предузећа „Путеви Београда“ Београд, 27. марта 43 - 45, VII бр. 43 - 1080/23 - 1 од 23.06.2023. године, у ставу 1, утврђена је висина годишње накнаде за коришћење делова путног земљишта општинских путева, улица и другог земљишта, које користи управљач јавних путева на територији града Београда за 2023. годину, у укупном износу од 17.314,66 динара, обвезнику накнаде Phobos DOO BEOGRAD, са седиштем у улици Омладинских бригада 90Б, Нови Београд, ПИБ:112482557, које се налази на кат.парц. улице 6870, 2989/1, 2201/12, 2222/17, КО НОВИ БЕОГРАД, општина НОВИ БЕОГРАД у површини од 107 м², а које обвезник накнаде користи за приступ објекту који се налази на кат.парц.6805/1, КО НОВИ БЕОГРАД, општина НОВИ БЕОГРАД, у којем обавља пословну делатност. У ставу 2 диспозитива наведено да се обвезник накнаде обавезује да утврђени укупни годишњи износ накнаде за 2023. годину, у износу од 17.314,66 динара, плати у 12 једнаких месечних рата, висина месечне рате износи 1.442,89 динара, уз напомену да је ослобођен ПДВ-а, сходно члану 25 став 2 тачка 2) Закона о ПДВ-у. Ставом 3 наведеног решења утврђено је да обрачун износа накнаде за коришћење делова путног земљишта и другог земљишта које користи управљач општинског пута и улице, и то, улице којом се не креће јавни превоз износи 107 м², износ предметне накнаде обрачунат је у складу са Одлуком о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда ("Службени лист града Београда", бр. 118/18, 26/19, 17/20, 9/21 и 120/21), тако што се прво обрачунају износи из ниже групе, а онда

износи из више групе, уколико површина коришћеног земљишта прелази површину од 50м², 250м² или 500м². Обвезник накнаде је сходно Закону о рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 73/19 и 44/21 - др. закон), разврстан као микро правно лице, те је остварио право на олакшицу за накнаду за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач и накнаду плаћа у износу од 50% у односу на прописани износ.

Обвезник накнаде дужан је да о свакој промени која утиче на доношење овог решења обавести доносиоца решења у року од 15 дана од дана настале промене.

Увидом у списе предмета другостепени орган је утврдио да је обвезник накнаде, против предметног решења благовремено изјавио жалбу, због погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања и неправилно примењеног закона, других прописа и општих аката, у којој се између осталог наводи: да жалилац није корисник делова путног земљишта; да је чланом 3 Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда дефинисан обвезник плаћања наведене накнаде као корисник земљишта јавног пута и улице. У члану 4 исте Одлуке говори се о земљишту које служи за приступ и изградњу пословних објеката, на основу чије површине се утврђује износ накнаде; да у ситуацији у којој правно лице Airport City d.o.o. Нови Београд, поседује парцелу и пословни комплекс на тој парцели, само оно може бити корисник делова јавног пута и улица које служе за приступ тој парцели и том пословном комплексу.

Жалилац на основу свега изложеног предлаже да другостепени орган поништи првостепено решење и предмет врати првостепеном органу на поновно одлучивање.

Увидом у списе предмета, утврђено је да се првостепени орган сходно члану 166 став 3 Закона о општем управном поступку, у одговору на жалбу изјаснио на наводе предметне жалбе и истиче да су исти неосновани. Поводом жалбених навода првостепени орган у одговору на жалбу оценио је да се исти не могу третирати као основани, јер нису изнети нови докази или чињенице у односу на раније изнете наводе у примедби на обавештење од 20.04.2023. године, на које је поступајући орган одговорио у поступку решавања по истој дана 23.05.2023. године, достављен жалиоцу дана 31.05.2023. године. Такође, наводи да се првостепени орган приликом доношења побијаног решења у свему придржавао Закона о путевима („Службени гласник РС”, бр.41/2018 и 95/2018-др. Закона), Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, бр.95/2018, 49/2019, 86/2019-усклађени дин.изн., 156/2020-усклађени дин.изн., 15/2021-доп.усклађених дин. изн. и 15/2023-усклађени дин.изн), Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда („Сл. лист града Београда”, бр.118/2018, 26/2019, 17/2020, 9/2021 и 120/2021) и Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр.18/16, 95/18- аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС).

Разматрајући жалбу, побијано решење и све списе који се односе на овај предмет, утврђено је да је поступак који је претходио доношењу решења правилно спроведен и да је решење на закону засновано, а жалба неоснована. Другостепени орган је мишљења да доношењем ожалбеног решења није повређено право на штету жалиоца, из разлога које је навео првостепени орган у образложењу решења, односно у одговору на наводе жалбе, које у потпуности овај орган прихвата.

Одредбама члана 186 став 1, тачка 4) Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Сл. гласник РС", бр. 95/18, 49/19, 86/19, 156/20, 15/21 и 15/23), прописано је да је накнада за коришћење јавних путева у смислу овог закона - и накнада за коришћење делова путног земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута, а одредбама члана 202, да је обвезник накнаде за коришћење делова путног земљишта јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута, а које је у општој употреби - корисник тог земљишта.

Одредбама члана 203 наведеног закона, прописано је да основица накнаде за коришћење делова путног земљишта метар квадратни (m^2) путног земљишта у зависности од значаја пута, а које обвезник накнаде користи за приступ и изградњу објекта, осим домаћинства; а одредбама члана 204, да је висина накнаде за коришћење путног земљишта државног пута и другог земљишта које користи управљач пута прописана у Прилогу 10, Табеле 11 и 11.1. овог закона, а износ накнаде за коришћење путног земљишта општинског пута и улице и другог земљишта које користи управљач општинског пута и улице прописана је у Табели 12 овог закона. Јединица локалне самоуправе прописује својим актом износ накнаде и олакшице за накнаде за општинске путеве и улице.

Одредбама Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда ("Службени лист града Београда", бр. 118/18, 26/19, 17/20, 9/21 и 120/21), утврђује се висина накнаде и олакшице за коришћење јавних путева за територију града Београда који припадају управљачу јавних путева града Београда.

Чланом 3 став 1 Одлуке прописано је да је обвезник накнаде за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач корисник тог земљишта.

Чланом 4 став 1 наведене Одлуке прописано је да је основица накнаде за коришћење општинских путева и улица метар квадратни (m^2) земљишта у зависности од површине коришћеног земљишта и значаја општинског пута и улице, а које обвезник накнаде користи за приступ и изградњу објекта (бензинских станица, хотела, мотела, ресторана, ауто сервиса, продавница, стоваришта, мегамаркета и других објекта у којима обвезник обавља пословну делатност), осим домаћинства.

Чланом 5 став 1 наведене Одлуке, прописано је да за коришћење делова путног земљишта општинског пута и улице и другог земљишта које користи управљач, а које корисник земљишта из члана 3 став 1 користи за приступ и изградњу објекта (бензинских станица, хотела, мотела, ресторана, ауто сервиса, продавница, стоваришта, мегамаркета и других објекта у којима обвезник обавља пословну делатност), осим домаћинства, плаћа накнаду зависно од површине коришћеног земљишта и значаја општинског пута и улице у висини приказаној у табели.

Повшина коришћеног путног земљишта	Највиши износ накнаде (динара/ m^2 коришћеног путног земљишта)		
	Општински пут	Улица којом се креће јавни градски превоз	Улица којом се не креће јавни градски превоз

до 50 m ²	1.028,18	1.028,18	411,27
51 - 250 m ²	616,91	616,91	246,76
251 - 500 m ²	308,45	308,45	123,38
преко 500 m ²	154,23	154,23	61,69

Одредбама става 2, наведеног члана 5, прописано је да се обрачун износа накнаде из претходног става врши тако што се прво обрачунају износи из ниже групе, а онда износи из више групе, уколико површина коришћеног земљишта прелази површину од 50 м², 250 м² или 500 м².

Одредбама члана 7, став 1 Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда, прописано је да се обрачун површине коришћеног земљишта код накнаде за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач врши на основу техничке документације или мерењем на лицу места, уколико није могуће доћи до пројектно техничке документације.

Такође, обвезник накнаде је, сходно Закону о рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 73/19 и 44/21 - др. закон), разврстан као микро правно лице, те је остварио право на олакшицу за накнаду за коришћење делова путног земљишта општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач и накнаду плаћа у износу од 50% у односу на прописани износ из члана 5. став 1, Табела 1. Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда („Службени лист града Београда” бр.118/18, 26/19, 17/20, 9/21 и 120/21).

Из доказа у списима предмета, посебно увидом у Катастарско - топографски план са орто - фото планом прикључка, неспорно је утврђено да жалилац, за приступ објекту који се налази на кат.парц.6805/1, КО НОВИ БЕОГРАД, општина НОВИ БЕОГРАД, у којем обавља пословну делатност, користи делове путног земљишта, општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач јавних путева на територији града Београда, која се налази на кат. парц. улице 6870, 2989/1, 2201/12, 2222/17 КО НОВИ БЕОГРАД, општина НОВИ БЕОГРАД, којом се не креће јавни превоз у површини од 107 м², те је првостепени орган правилно поступио доношењем ожалбеног решења о висини годишње накнаде за 2023. годину, у укупном износу од 17.314,66 динара, ослобођеном ПДВ-а, по члану 25 став 2 тачка 2 Закона о ПДВ-у, и уз олакшицу од 50% (разврстан као микро правно лице) у односу на прописани износ из члана 5 став 1, Табела 1, Одлуке о накнадама за коришћење јавних путева за територију града Београда, односно $205,64 (411,27 \times 50\%) \times 50 \text{ м}^2 + 123,38 (246,76 \times 50\%) \times 57 \text{ м}^2 = 10.282,00 + 7.032,66 = 17.314,66$ динара.

Другостепени орган ценио је и остале наводе истакнуте у жалби, али исти нису могли утицати на доношење другачије одлуке у конкретној управној ствари, с обзиром на чињеницу да је првостепени орган своју одлуку засновао на подацима из Ситуационог плана са орто - фото планом прикључка објекта, односно извода из Базе података снимљених прикључака комерцијалних објекта на улице или општинске путеве на територији града Београда, за објекат означен

бројем 5631, као и извршеној додатној провери у ЈП „Путеви Београда“ Београд, увидом у технички извештај за наведени објекат.

Са свега изнетог другостепени орган напомиње да се обавеза плаћања предметне накнаде не односи на коришћење кат. парцеле на којој се налази објекат у коме се обавља пословна делатност обвезника накнаде, већ се односи на коришћење делова путног земљишта, општинских путева и улица и другог земљишта које користи управљач јавних путева на територији града Београда, за приступ том објекту, а из наведених законских одредби произилази да обавеза плаћања накнаде обавезује корисника тог земљишта.

Даље, напомиње да је жалилац о наведеном обавештен дописом првостепеног органа VII бр.43 - 1080/23 од 20.04.2023. године, достављено дана 09.05.2023. године (повратница у списима предмета), којом приликом му је достављен Ситуациони план са орто - фото планом прикључка означеним површинама делова путног земљишта општинских путева и улица, који се односи на приступ објекту, означен бројем 5631, након чега је првостепени орган донео ожалбено решење.

На основу свега изложеног, а сходно члану 170 став 1 тачка 1 Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Србије”, број 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење и 2/23 – одлука УС), решено је као у диспозитиву.

Упутство о правном средству:

Против овог решења није допуштена жалба, већ се може непосредно покренути управни спор тужбом Управном суду у Београду, у року од 30 дана од дана пријема решења.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА БЕОГРАДА
Број: 43-840/23-ГВ – 20. октобар 2023. године

ПРЕДСЕДНИК ГРАДСКОГ ВЕЋА
Александар Шапић, с.р.

Доставити:

- Секретаријату за управу
- Писарници

За тачност отправка
заменик начелника Градске управе
града Београда – секретар Секретаријата за
скупштинске послове и прописе

